



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2026-01-13

**Vår referens**

Frida De Oliveira  
Utvecklingssamordnare  
frida.deoliveira@malmo.se

### **Remiss Justitiedepartementet - Kompletterande förslag till (SOU 2025:95) - Ett skärpt försörjningskrav vid anhöriginvandring STK-2025-1895**

#### **Sammanfattning**

Justitiedepartementet har tagit fram en promemoria som presenterar ett alternativt förslag till förslagen i betänkandet Ett skärpt försörjningskrav vid anhöriginvandring (SOU 2025:95). Förslaget i promemorian innebär dels att det nuvarande försörjningskravet vid anhöriginvandring höjs, dels att det införs vissa begränsningar av vilka inkomster som ska få beaktas.

På grund av den korta remisstiden har stadskontoret sänt promemorian på förvaltningsremiss. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen, funktionsstödsförvaltningen och grundskoleförvaltningen har inkommit med förvaltningsyttrande.

Stadskontoret riktar kritik mot den korta svarstiden. Stadskontoret bedömer att förslagen medför negativa konsekvenser för enskilda. Barn bedöms drabbas särskilt hårt. Stadskontoret anser att utredningens förslag riskerar att ytterligare utmana kompetensförsörjningen inom välfärden.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Justitiedepartementet.

#### **Beslutsunderlag**

- Kompletterande förslag till (SOU 2025:95) - Ett skärpt försörjningskrav vid anhöriginvandring



- Förvaltningsremiss STK-2025-1895 (4/4)
- Remissvar gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen
- Förskoleförvaltningen avstår från att yttra sig
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260119 Remiss Justitiedepartementet - Kompletterande förslag till (SOU 2025:95) - Ett skärpt försörjningskrav vid anhöriginvandring
- Förslag till yttrande KSAU 260119 Remiss Justitiedepartementet - Kompletterande förslag till (SOU 2025:95) - Ett skärpt försörjningskrav vid anhöriginvandring
- Remissvar grundskoleförvaltningen
- Remissvar funktionsstödsnämnden
- Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen avstår från att yttra sig
- Remissvar arbetsmarknads- och socialförvaltningen

## Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-01-19

## Beslutet skickas till

Justitiedepartementet  
Arbetsmarknads- och socialförvaltningen  
Funktionsstödsförvaltningen  
Förskoleförvaltningen  
Grundskoleförvaltningen  
Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen  
Hälsa-, vård och omsorgsförvaltningen  
Stadskontoret Omvärld och näringsliv  
Stadskontorets handläggare

## Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2025-01-07 att anta yttrande kring betänkandet Ett skärpt försörjningskrav vid anhöriginvandring (dnr STK-2025-1346). I betänkandet föreslås bland annat att försörjningskravet vid anhöriginvandring inte bör höjas.

Justitiedepartementet har under remisstiden tagit fram en promemoria som presenterar ett alternativt förslag till förslagen i betänkandet. Malmö stad har beretts möjlighet att avge yttrande över promemorian.

Förslaget i promemorian innebär dels att det nuvarande försörjningskravet vid anhöriginvandring höjs, dels att det införs vissa begränsningar av vilka inkomster som ska få beaktas. Avseende förslaget om höjt försörjningskrav vid anhöriginvandringen föreslås i promemorian att försörjningskravet vid anhöriginvandring ska vara uppfyllt



om anknytningspersonens lön efter avdrag för preliminär skatt uppgår till 1,30 gånger normalbeloppet vid utmätning av lön samt bostadskostnaden. Dagens försörjningskrav är baserat på förbehållsbeloppet vid utmätning av lön och utgörs av den faktiska bostadskostnaden och ett normalbelopp. Normalbeloppet är ett schabloniserat belopp som årligen fastställs av Kronofogdemyndigheten. I promemorian beskrivs att fördelen med att utgå från normalbeloppet bland annat är att det med enkelhet kan anpassas till olika familjekonstellationer. Normalbeloppet motsvarar en form av existensminimum för levnadsomkostnader. I promemorian beskrivs att ett försörjningskrav som motsvarar 1,30 gånger normalbeloppet på ett bättre sätt möter ambitionen att ingen anhöriginvandrare ska räknas som fattig eller riskera fattigdom vid ankomsten till Sverige. Avseende förslaget om vissa begränsningar av vilka inkomster som får beaktas föreslås att arbetsrelaterad ersättning som lämnas tillfälligt under pågående anställning ska jämföras med lön. Inkomst från subventionerad anställning, ersättning från arbetslöshetsförsäkring, aktivitetsstöd eller andra ersättningar med anledning av arbetslöshet får inte beaktas.

Förslagen syftar till att fler ska kunna försörja sig själva och sin familj för att skapa möjligheter att komma till rätta med integrationsproblemen och motverka utanförskap. Förordningsändringen föreslås träda i kraft den 1 januari år 2027.

## **Internremiss**

På grund av den korta remisstiden har stadskontoret sänt promemorian på förvaltningsremiss till arbetsmarknads- och socialförvaltningen, funktionsstödsförvaltningen, förskoleförvaltningen, grundskoleförvaltningen, och gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen och hälsa-, vård och omsorgsförvaltningen. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen, funktionsstödsförvaltningen och grundskoleförvaltningen har inkommit med förvaltningsyttrande. Förskoleförvaltningen och hälsa-, vård och omsorgsförvaltningen har meddelat att de avstår från att avge yttrande. Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen har meddelat att förvaltningen inte har något att erinra mot de kompletterande förslagen.

## **Arbetsmarknads- och socialförvaltningens yttrande i sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen riktar kritik mot att många utredningar som berör liknande områden genomförs och presenteras parallellt, eftersom det medför svårigheter i att överblicka förändringarna. Det innebär även att konsekvenserna av en utredning kan förändras på grund av förslag i en parallell utredning. Förvaltningen efterfrågar en möjlighet att bedöma regeringens förslag på området som helhet samt att förändringar genomförs och planeras som en helhet, oaktat sakinnehåll.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen påtalar även att enligt beredningskravet i regeringsformen ska regeringen inhämta behövliga upplysningar och yttranden från



berörda myndigheter innan ett förslag läggs fram för att säkerställa att förslag blir allsidigt belysta och dess konsekvenser klarlagda.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att förslaget huvudsakligen får indirekta effekter för kommunerna. Avseende arbetsmarknads- och socialnämndens ansvarsområde anges i utredningen att om de förslag som syftar till att stärka incitamenten för självförsörjning får avsedd effekt, kan detta samtidigt leda till minskade kostnader för kommunerna för ekonomiskt bistånd. Förvaltningen noterar dock att ersättning från arbetslöshetsförsäkring inte får beaktas vid bedömning av försörjningskravet. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att detta kan komma att påverka anslutningsgraden till arbetslöshetsförsäkringar negativt, vilket i sin tur kan medföra ökade kostnader för kommunerna i form av ekonomiskt bistånd.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen anser att det i promemorian inte tas tillräcklig hänsyn till den enskildes behov av förutsägbarhet gällande förutsättningarna för att stanna i Sverige.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att förslagen sammantaget kan ha negativ påverkan på barn. Detta gäller särskilt eftersom förslagen som helhet bedöms bidra till en ökad osäkerhet för vissa familjer avseende rätten att stanna i Sverige. En sådan osäkerhet bedöms medföra en risk för negativa effekter på barns uppväxtvillkor, trygghet och välbefinnande.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att det finns en betydande risk för att anhöriga, i det fall att en ansökan om förlängt uppehållstillstånd avslås, väljer att stanna kvar i landet utan uppehållstillstånd. En tillämpning av förslaget vid prövning av förlängt uppehållstillstånd riskerar därmed att förstärka utanförskap och motverka etablering och integration. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen samlade bedömning är att risken för att förslaget bidrar till att splittra familjer, samt de konsekvenser detta kan få för berörda barn, inte tillräckligt väl analyseras eller motiveras i den kompletterande utredningen.

### **Funktionsstödsförvaltningens yttrande i sammanfattning**

Funktionsstödsförvaltningen instämmer i funktionsstödsnämndens tidigare bedömning avseende huvudremissen Ett skärpt försörjningskrav vid anhöriginvandring (SOU 2025:95). Funktionsstödsnämnden ställde sig då generellt kritisk till att så många utredningar inom området genomförs och presenterar parallellt, eftersom detta gör konsekvenserna svåra att överblicka och bedöma. Funktionsstödsförvaltningen menar att denna bild förstärks ytterligare med föreliggande promemoria.

Funktionsstödsförvaltningen föreslår därför att även de kompletterande förslagen i promemorian avstyrks i sin helhet.



### **Grundskoleförvaltningens yttrande i sammanfattning**

Grundskoleförvaltningen riktar kritik mot den korta svarstiden.

Grundskoleförvaltningen menar att denna svarstid varken tar hänsyn till kommunala beslutsprocesser eller ger förutsättningar för ett kvalitativt besvarande.

Grundskoleförvaltningen framhåller vidare att denna hantering inkräktar på det kommunala självstyret och riskerar rättssäkerheten.

Grundskoleförvaltningen gör bedömningen att förslaget om att skyddsbehövande inte ska undantas försörjningskravet kommer att försvåra möjligheten till familjeåterförening och innebära en risk för att barn får uppleva en utdragen separation från sina vårdnadshavare. Grundskoleförvaltningen menar att detta får en direkt påverkan på barns trygghet och därigenom även negativa effekter på barns lärande och målbefyllnad. Grundskoleförvaltningen ställer sig kritisk till att promemorian inte innehåller någon barnkonsekvensanalys. Grundskoleförvaltningen ser en uppenbar risk för att förslaget kan leda till ökad psykisk ohälsa bland berörda elever vilket bedöms kunna öka belastningen på skolans elevhälsa och angränsande stödfunktioner.

Grundskoleförvaltningen bedömer vidare att högre inkomst- och bostadskrav kan innebära att vårdnadshavare får mindre tid för stöd i hemmet vilket också kan komma att påverka barnens skolresultat negativt och innebära att kommunerna tvingas lägga mer resurser på skolans kompensatoriska uppdrag.

### **Stadskontorets bedömning**

Stadskontoret instämmer i funktionsstödsförvaltningens kritik mot att många utredningar som rör migrationsområdet genomförs och presenteras parallellt.

Stadskontoret instämmer även i remissinstansernas kritik mot den korta remisstiden.

Den bedömning stadskontoret gjorde avseende remissen Skärpta villkor för anhöriginvandring (SOU 2025:95) (STK-2025-1346) kvarstår. Stadskontoret bedömer att förslaget i föreliggande promemoria kommer att medföra negativa konsekvenser för enskilda. Förslaget kommer att innebära att färre personer kommer att uppfylla kraven för att beviljas uppehållstillstånd på grund av anknytning och att möjligheterna till familjeåterförening och familjebildning kommer att begränsas eller skjutas upp. Detta kan medföra negativa effekter för berörda personers psykiska mående och integration i samhället. Stadskontoret delar grundskoleförvaltningens bedömning att barn riskerar att drabbas särskilt hårt av förslagen. Stadskontoret bedömer att behovet av stödjande insatser kan komma att öka inom såväl skolans som socialtjänstens verksamheter.

Stadskontoret anser att förslagen kan medföra negativa konsekvenser för kompetensförsörjningen inom offentlig sektor såväl som inom näringslivet.

Kompetensförsörjningen är en av välfärdens största utmaningar. Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) beräknar att åldersgruppen 85 år eller äldre kommer att öka med 60 % fram till år 2033. För att kunna möta ökade behov av vård och omsorg behöver



kommunerna utveckla nya arbetssätt och attrahera nya medarbetare, men också ta tillvara och utveckla kompetensen hos befintlig personal. Stadskontoret ser därför med oro på att utredningens förslag riskerar att ytterligare utmana kompetensförsörjningen inom välfärden.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att godkänna förslag till yttrande och skicka yttrandet till Justitiedepartementet.

## **Ansvariga**

Nicklas Löfström Nämndsekreterare  
Micael Nord Näringslivsdirektör  
Andreas Norbrant Stadsdirektör